



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 63а, тел. (347) 272-13-89,  
факс (347) 272-27-40, сервис для подачи документов в электронном виде: <http://my.arbitr.ru>

E-mail: [a07.info@ufa.arbitr.ru](mailto:a07.info@ufa.arbitr.ru), сайт <http://ufa.arbitr.ru/>

ОКПО 00068334, ОГРН 1030203900352 ИНН/КПП 0274037972/027401001

Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Дело № А07-21175/2013

26 марта 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 25 марта 2014 года. Решение в полном объеме изготовлено 26 марта 2014 года.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи Валеева К.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Атаевой М.А., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению открытого акционерного общества «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266008329, ОГРН 1020201994361, 453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейская, 30)

к региональному управлению № 20 Федерального медико-биологического агентства (ИНН 0266025701, ОГРН 1050203409035, 453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейская, 30)

об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности,

при участии в судебном заседании:

от заявителя – Дюльдин Д.Ю., доверенность № 028-488-0-31.01.2016-Д от 18.12.2013 года;

от ответчика – Ижбердин Р.Х., доверенность № 01-19/175 от 11.03.2014 года.

В Арбитражный суд Республики Башкортостан обратилось ОАО «Газпром нефтехим Салават» с заявлением об оспаривании постановления регионального управления № 20 Федерального медико-биологического агентства № 2/4-2013 от 15.11.2013 года о назначении административного наказания по статье 6.3 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В судебном заседании представитель заявителя, заявленные требования поддержал, по мнению заявителя, на момент проведения проверки и рассмотрения дела событие административного правонарушения отсутствовало, ранее санитарно-защитная зона была установлена для предприятия еще в 1965 году, обществом приняты все зависящие от него меры направленные на разработку проекта санитарно-защитной зоны,

административным органом постановление вынесено за пределами срока давности привлечения к административной ответственности.

Представитель ответчика требования заявителя не признал по основаниям, изложенным в отзыве.

Как следует из материалов дела региональным управлением № 20 Федерального медико-биологического агентства (далее – административный орган) в период с 14.08.2013 года по 09.09.2013 года проведена внеплановая документарная проверка с целью проверки информации содержащейся в обращениях от 05.07.2013 года Липова С.Ф., Мамаева А.А., Котелевского В.Н. в части нарушения ОАО «Газпром нефтехим Салават» законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В ходе проведения проверки установлены нарушения ОАО «Газпром нефтехим Салават» санитарных норм и правил:

п. 3.1.6 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих наличие установленной санитарно-защитной зоны;

п. 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция), выразившееся в отсутствие проекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ), согласно которому проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств. Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной.

По окончании проверки был составлен акт от 09.09.2013 года № 14-Д и возбуждено дело об административном правонарушении № 4 от 09.09.2013 года в отношении ОАО «Газпром нефтехим Салават» по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 6.3 КоАП РФ, о чем составлен протокол об административном правонарушении № 4 от 09.09.2013 года.

15 ноября 2013 года региональным управлением № 20 Федерального медико-биологического агентства в отношении ОАО «Газпром нефтехим Салават», в присутствии представителей общества вынесено постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания № 2/4-2013 по статье 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Не согласившись с вынесенным постановлением, ОАО «Газпром нефтехим Салават» обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением об отмене вышеуказанного постановления.

Изучив материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив представленные доказательства, суд пришел к выводам, что требования заявителя не подлежат удовлетворению исходя из следующего.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» каждый гражданин имеет право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства.

В силу статьи 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Статьей 20 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено, что атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях (далее - места постоянного или временного пребывания человека) не должен оказывать вредное воздействие на человека. Критерии безопасности и (или) безвредности для человека атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами.

Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, обеспечению соответствия атмосферного

воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека санитарным правилам.

Утвержденные постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 мая 2001 года СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» и от 25 сентября 2007 года № 74 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция) указанные положения закона детализируют и предписывают, в частности, разрабатывать проект санитарно-защитной зоны и определять ее размеры и границы.

Так, согласно п. 3.1.6. СанПиН 2.1.6.1032-01 для предприятий, их отдельных зданий и сооружений с технологическими процессами, являющимися источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязательно устанавливаются санитарно-защитные зоны (СЗЗ) в соответствии с санитарной классификацией предприятий, производств и объектов.

Санитарная классификация, размер СЗЗ, ее организация и благоустройство определяются в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к санитарно-защитным зонам.

Гигиенические требования, предъявляемые к санитарно-защитным зонам, определены СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция).

В соответствии с п.3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны.

Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I -III класса опасности является обязательной.

На сегодняшний день размеры и границы санитарно-защитной зоны ОАО «Газпром нефтехим Салават» не определены.

Довод ОАО «Газпром нефтехим Салават» о том, что факт установления санитарно-защитной зоны подтвержден решением Салаватского городского суда от 30.10.2009 года по исковому заявлению Башкирского природоохранного межрайонного прокурора в интересах неограниченного круга лиц к ОАО «Салаватнефтеоргсинтез» о принятии установленных санитарными нормами и правилами мер к уменьшению размера санитарно-защитной зоны предприятия до границ ФГУ ИК-4 ГУ ФСИН по России РБ, судом не принимается, поскольку в указанное решение принималось по иному предмету спора, императивно-определенных выводов о наличии у

ОАО «Газпром нефтехим Салават» установленной санитарно-защитной зоны данное решение не содержит.

Ссылка ОАО «Газпром нефтехим Салават» о том, что санитарно-защитная зона промплощадки ОАО «Газпром нефтехим Салават» установлена письмом заместителя главного санитарного врача Союза ССР № 121-6/47-16 от 21.05.1965 года судом также отклоняется, так как в представленной переписке (том 1 л.д. 28-32) обсуждается вопрос об увеличении санитарно-защитной зоны до 3000 метров, какого-либо документа об установлении санитарно-защитной зоны не представлено.

ОАО «Газпром нефтехим Салават» относится к объекту I класса опасности. В соответствии с п. 2.1, 2.2 и 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для объектов I-III классов опасности разрабатывается проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

Административным органом установлено, что в настоящее время у ОАО «Газпром нефтехим Салават» имеется проект расчетной санитарно-защитной зоны, который не является проектом определенным 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, а является проектом определенным п. 2.2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и относится к I этапу к установлению санитарно-защитной зоны. Региональным управлением № 20 ФМБА России выдано санитарно-эпидемиологическое заключение № 02.ФУ 01.000.Т.000001.01.11 от 31.01.2011 года на проект расчетной санитарно-защитной зоны, но не на проект изменения размеров установленной санитарно-защитной зоны.

Как установлено ответчиком ОАО «Газпром нефтехим Салават» активно проводится реконструкция и строительство новых производств. Так были выданы санитарно-эпидемиологические заключения № 02.ФУ.01.000.Т.000006.06.10 от 15.06.2010 года на предполагаемое использование земельного участка под строительство установки «ЭЛОУ-АВТ-6, № 02.ФУ.01.000.Т.000019.09.11 от 21.09.2011 года на предполагаемое использование участка под реконструкцию установки гидроочистки Л-24-6 (ГО-2) цеха 9 Нефтеперерабатывающего завода ОАО «Газпром нефтехим Салават».

Статьей 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Данная норма является общей и имеет широкую сферу применения, обеспечивая охрану здоровья населения и среды обитания человека во многих областях его жизнедеятельности, за исключением тех, в отношении которых ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований установлена в специальных нормах (ст. 6.4 - 6.7; 8.2; 8.21; 8.31 КоАП РФ).

В данной статье содержится формальный состав административного правонарушения с альтернативными признаками объективной стороны, которая может выражаться либо в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, либо в нарушении требований технических регламентов, либо в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий

В соответствии с ч. 2. статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» критерии безопасности и (или) безвредности для человека атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.6.1032-01 «Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» направлены на предотвращение неблагоприятного воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и устанавливают обязательные гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест и соблюдению гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов, а также при разработке всех стадий градостроительной документации.

Согласно п. 3.1.6. СанПиН 2.1.6.1032-01 для предприятий, их отдельных зданий и сооружений с технологическими процессами, являющимися источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязательно устанавливаются санитарно-защитные зоны (СЗЗ) в соответствии с санитарной классификацией предприятий, производств и объектов.

Санитарная классификация, размер СЗЗ, ее организация и благоустройство определяется в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к санитарно-защитным зонам.

Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция) устанавливают класс

опасности промышленных объектов и производств, требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и/или их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству, а также требования к санитарным разрывам опасных коммуникаций (автомобильных, железнодорожных, авиационных, трубопроводных и т.п.).

В соответствии с санитарной классификацией промышленных объектов, а именно главы 7 раздела 7.1 пункта 7.1.1 подпунктов 1, 13, 34 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 ОАО «Газпром нефтехим Салават» относится к предприятиям I класса опасности, согласно пункту 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной.

В нарушении п. 3.1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 ОАО «Газпром нефтехим Салават» не разработал проект санитарно-защитной зоны.

В нарушении п. 3.1.6. СанПиН 2.1.6.1032-01 у общества отсутствуют документы, подтверждающие наличие установленной санитарно-защитной зоны для ОАО «Газпром нефтехим Салават».

Доводы заявителя о вынесении постановления с пропуском срока давности привлечения к административной ответственности судом отклоняется.

Пленум ВАС РФ в п. 19 постановления от 27.01.2003 года № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с последующими изменениями и дополнениями) разъяснил судам, что при проверке соблюдения давностного срока в целях применения административной ответственности за деяние правонарушение суду необходимо исходить из того, что днем обнаружения административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о данном административном правонарушении, выявило факт совершения этого правонарушения. Указанный день определяется исходя из характера конкретного правонарушения, а также обстоятельств его совершения и выявления.

При этом под деянием административным правонарушением следует понимать действие (бездействие), выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенных на лицо обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния, за исключением случаев,

охватываемых абзацем третьим настоящего пункта.

Административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

Поскольку действующим законодательством не установлены сроки разработки проекта санитарно-защитной зоны выявленное правонарушение является длящимся.

Дата составления протокола 9 сентября 2013 года, как правильно указано административным органом, является днем обнаружения административного правонарушения. Сведений о том, административным органом ранее проводились какие-либо проверки наличия у общества проекта СЗЗ и документов подтверждающих наличие СЗЗ суду не представлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за выявленное правонарушение согласно ст. 4.5 КоАП РФ составляет 1 год.

Довод заявителя о том, что ОАО «Газпром нефтехим Салават» были приняты все зависящие от него меры, направленные на разработку проекта установленной санитарно-защитной зоны судом отклоняется. Субъективной стороной данного правонарушения является неосторожность, так как ОАО «Газпром нефтехим Салават» предвидело возможность наступления вредных последствий своего бездействия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий.

Согласно статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч.1 статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Вина ОАО «Газпром нефтехим Салават» в совершении административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении № 4 от 09.09.2013 года, постановлением



по делу об административном правонарушении № 2/4-2013 от 15.11.2013 года, материалами дела и проверки.

На основании изложенного, суд не находит оснований для отмены или изменения постановления регионального управления № 20 Федерального медико-биологического агентства от 15.11.2013 года № 2/4-2013.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

**РЕШИЛ:**

В удовлетворении заявленного требования открытому акционерному обществу «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266008329, ОГРН 1020201994361, 453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейская, 30) отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный суд в течение десяти дней со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на Интернет-сайте Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда [www.18aas.ru](http://www.18aas.ru).

Судья

К.В. Валеев